

research evidence for policy



Transhumants chameliers dans la région de Sila à l'Est du Tchad. Photo: Mahamat Bechir

Comment améliorer l'accès des populations pastorales aux services sociaux de base et nutritionnels au Sahel

north
 south
 NCCR
 47nos



Les études de cas ont été conduites au: Tchad, Niger et Mali

Message aux décideurs

- Au Sahel, la malnutrition sévit de manière endémique et les communautés pastorales ne sont pas épargnées.
- Les causes sous-jacentes telles que le faible accès aux services sociaux de base (santé, éducation...) et l'accès difficile aux ressources (pâturage, eaux, terre...) sont aussi importantes que les causes directes (insécurité, crise alimentaire, épidémie...).
- Le renforcement d'un cadre légal tel que la révision et l'adaptation du code pastoral et la loi foncière permettra un meilleur accès aux ressources.
- L'appropriation des techniques d'irrigation en plus des précipitations incertaines permettra au sahéliens d'accroître leur production agricole.
- L'adoption d'une approche intégrée comme le « One Health » fournira un paquet minimum de services (santé humaine et animale, éducation...) sera mieux adaptée que les interventions sectorielles isolées.

- Les problèmes sanitaires et nutritionnels en milieu pastoral au Sahel
- sont multidimensionnels et les solutions ne peuvent être limitées
- uniquement aux interventions sectorielles d'urgence. Il est impératif
- d'identifier les causes sous-jacentes pour des interventions durables.
- Ces causes doivent être traitées de manière holistique. Ces interventions
- peuvent intégrer aussi bien des volets socio-sanitaires que ceux de la
- sécurité alimentaire, de l'éducation et surtout du renforcement de
- capacités des institutions qui les supportent. Cette approche conduira
- certainement à une stratégie d'intervention intersectorielle qui va
- au-delà de la seule lutte contre la malnutrition mais contribue par la
- même occasion au bien-être des populations pastorales au Sahel.

Population à risque au plan nutritionnel et socio-sanitaire

- La malnutrition sévit de manière
- endémique dans la bande sahélienne.
- Les résultats d'études ont montré des
- taux de prévalences supérieurs à 10%
- pour l'ensemble du pays et à plus de
- 15% dans les régions de la bande
- sahélienne. Celles conduites spéci-
- fiquement en milieu nomade au Tchad
- ont montré que les populations
- pastorales mobiles ont faiblement
- accès aux services sociaux de base. La
- couverture vaccinale malgré le
- programme élargi de vaccination
- supporté par l'intervention du projet
- santé des nomades était faible (27%).
- La malnutrition aiguë globale touche
- 17% des enfants de moins de 5 ans.

Les prévalences générales des parasitoses intestinales sont de 75% chez les femmes et 60% chez les enfants. L'anémie touche près de 53% des femmes enceintes et 27% des enfants (Bechir et al., 2010).

Insuffisances et limites des systèmes socio-sanitaires

Les politiques nationales de santé, de l'éducation et de développement rural existantes n'offrent pas une stratégie spécifique adaptée aux populations mobiles. L'appui au développement de l'élevage est presque exclusivement focalisé sur la lutte contre les maladies épizootiques et dans une moindre mesure pour la production animale. L'analphabétisme touche 100% des

Études de cas

Santé des nomades au Tchad

La vulnérabilité des pasteurs nomades au Tchad a été démontrée par les études pluridisciplinaires menées depuis 1998 en milieu nomades. Ces études ont montré qu'il existe un réseau relativement performant du secteur d'élevage qui vaccine le bétail, alors que les enfants et les femmes en âge de procréer ne sont pas couverts par le programme élargi de vaccination (PEV). La couverture était à l'époque de 0% pour les enfants complètement vaccinés et la même chose pour les femmes qui ont pris 2 vaccins antitétaniques (VAT2). C'est ainsi que le projet d'appui à la couverture sanitaire des pasteurs nomades a été mis en place en collaboration avec le Ministère de la Santé Publique et le Ministère de l'Élevage. Ce projet a épousé le concept de « One Medicine » comme approche d'intervention pour la vaccination conjointe homme et animal. Ces interventions préventives ont été accompagnées par des activités annexes: (i) caisse à pharmacie, (ii) séance d'Information-Education-Communication avec des téléfilms, (iii) formation des accoucheuses traditionnelles et des auxiliaires d'élevage. En collaboration avec l'UNICEF et le Ministère de l'Éducation Nationale, 11 écoles en milieux nomades ont été ouvertes.

Sécurisation des systèmes pastoraux N'Gourti Termit au Niger

Sur la base des expériences du projet santé des nomades, un projet a été conçu pour adapter l'approche du Tchad. Ce projet visait à améliorer la sécurité alimentaire des éleveurs de la zone nord des communes de N'Gourti, Massif de Termit et de Tesker. Les interventions ont couvert d'abord la santé animale, utilisée comme porte d'entrée, puis la structuration des éleveurs afin de mieux gérer les ressources pastorales. En plus des activités vétérinaires, les octrois de fonds d'appui, la formation des auxiliaires para vétérinaires et des accoucheuses traditionnelles ont été réalisés avec l'implication des élus locaux. Enfin, la mise en place des banques céréalières pour lutter contre l'insécurité alimentaires.

Validation de l'approche dans la commune de Ber au Mali

En 2006 un atelier tenu à Tinti Maghayan dans la région de Tombouktou sur «le bien être de la population nomade» a permis à ces populations de diagnostiquer avec la médiation des chercheurs, leurs problèmes spécifiques. Ils ont pu par la même occasion jeter les bases d'une succession d'interventions quasi identiques à ce que proposaient les populations de Grédaya autour du Lac Tchad. Cela démontre la pertinence de l'approche pour tout le Sahel.

- femmes nomades (Bechir, 2010). Les anciennes écoles nomades ont eu des succès variés et les écoles nomades récemment mises en place manquent d'infrastructures et de curricula adaptés. Comparé à la population sédentaire rurale, les pasteurs nomades restent marginalisés au plan éducatif et vulnérables au plan sanitaire.

Règles d'accès aux ressources inadaptées à l'élevage mobile

- Les zones d'attache des pasteurs nomades sont menacées par les variations climatiques avec les sécheresses périodiques et l'avancée du désert. Cela induit la ruée des populations et de leurs animaux vers les poches de ressources comme le Lac Tchad. Le code pastoral (loi n° 4 du 31 octobre 1959) ne répond plus aux nouvelles réalités. La loi foncière et coutumière (Loi n°24 du 22 juillet 1967) ne tient pas compte de l'élevage pastoral mobile et ne reconnaît que les exploitations agricoles délimitées. Les espaces de transhumance ne sont pas considérés comme des terres mises en valeur.
- Face à l'accès non sécurisé aux ressources, les éleveurs pratiquent des migrations transfrontalières vers des pays qu'ils ne fréquentaient pas il y a une vingtaine d'années. La République Centrafricaine est devenue un lieu de transhumance prisé par les éleveurs. Le Nigéria est en passe de devenir un site de prédilection pour les chameliers. Certains éleveurs ont élargi l'amplitude de leur transhumance pour atteindre les pays d'espace économique mal préparé pour recevoir les pasteurs transhumants. Des conflits et des taxes de transhumance réduisent la fluidité spatio-temporelle des animaux. Des études réalisées au Togo (Kulo et al, 2008) auprès des éleveurs venant du Sahel ont montré la nécessité d'harmoniser la réglementation d'utilisation des ressources naturelles en prenant en compte la mobilité transfrontalière. Des pays comme le Niger et la Mauritanie ont mis en place des codes pastoraux qui garantissent l'accès sécurisés aux ressources. Avella et Reounodji (2009) soulignent que la construction participative et la mise en œuvre réelle et équitable d'une loi pastorale contribueraient à la stabilité et à la sécurisation des systèmes pastoraux.

Arrangements institutionnels et fiscaux peu favorables

Les exportations des animaux au Sahel se font essentiellement sur pieds. Huit (8) taxes légales et informelles liées directement à la commercialisation du bétail et des produits dérivés ont été identifiées au Tchad: (i) la taxe d'exportation des animaux sur pied, (ii) laissez-passer du commerce à l'intérieur, (iii) vente d'animaux au marché, (iv) abattage, (v) certificat de viande, (vi) certificat de cuir et peau, (vii) exportation de la viande fraîche (viii) exportation de la viande boucanée. A ces taxes s'ajoutaient les «droits coutumiers» des chefs traditionnels et des garants (Ministère de Finance, 2006).

La taxe annuelle sur le bétail, exonérée depuis l'avènement de la démocratie dans les années 1990 est réapparue dans le code général des impôts de 2006, bien qu'elle ne soit pas encore appliquée. Au niveau local, toute nouvelle loi ou arrêté ministériel a des interprétations multi échelles. C'est le cas de l'interdiction des coupes des bois au Tchad qui a été extrapolée au domaine de l'élevage avec le paiement des clôtures des parcs à bétail ou le défrichage des champs. Une expression locale résume assez bien la situation. «Les éleveurs vivent au dépend du bétail et les autorités aux dos des éleveurs».

Risques d'implosion autour des poches de ressources

La concentration humaine et animale autour des poches de ressource comme le Lac Tchad est dense. Ce lac est partagé par 4 pays (Cameroun, Niger, Nigeria, Tchad). Il abrite plus de 30 millions de personnes dont 20 millions comptent exclusivement sur les ressources du bassin pour leurs subsistances (CBLT, 1998). En se basant sur l'ancienne superficie de 25'000 km² (1964) comprenant les berges et les îles actuelles, la densité est de 800 hbts/ Km². Les pâturages sont chaque année grignotés par les cultures du fait de la fertilité des sols. La compétition sur cet espace limité est extrêmement marquée par des tensions entre les éleveurs et les agriculteurs mais aussi au sein des mêmes groupes. Le lac se rétrécit de plus en plus et les tensions vont s'accroître et même se transformer en conflits (Bechir, 2010).

Alimentation très peu diversifiée

Le sahel, jadis terre d'élevage par excellence nourrissait essentiellement

ses hommes grâce à l'élevage (lait, produits laitiers, viande) et aux céréales troqués par les produits d'élevage. Aujourd'hui, le sahel se vide de son élevage et les habitants se nourrissent essentiellement de céréales et de produits pauvres en nutriments (légumes secs, absence de protéines). Les pasteurs nomades qui ont l'avantage d'avoir des produits d'origine animale (lait, viande) les troquent ou les vendent en grandes partie au détriment de l'autoconsommation et le reste subvient très difficilement à leurs besoins. Des études ont montré que l'alimentation des pasteurs nomades est très peu diversifiée avec une moyenne de score de 4,5 sur une échelle de 12 observée chez les pasteurs autour du Lac Tchad. Ils mangent rarement des fruits et des légumes et présentent des carences en vitamines.

Nouvelles approches face aux problèmes de populations nomades

Le pastoralisme est un mode de vie et un système de production dont l'homme est au centre de toutes les actions. A ce titre, aucun secteur pris isolement ne peut apporter une solution durable dans ce contexte. Une approche holistique, intersectorielle impliquant l'ensemble des acteurs, décideurs et surtout la population cible peut permettre d'arriver à des solutions durables.

Ainsi, une approche combinée basée essentiellement sur les recherches transdisciplinaires, impliquant les communautés nomades, les acteurs du développement, les décideurs et les chercheurs a été expérimentée dans le cadre du projet santé des nomades.

Les structures d'actions se basent sur des interventions conjointes en définissant un Paquet Minimum de Services (PMS) comprenant la santé/nutrition, les soins vétérinaires, l'éducation et les banques agricoles. Les priorités sont définies par les pasteurs nomades et les actions sont exécutées sous la forme d'un Paquet Minimum d'Activités (PMA) dont bénéficient les groupes des pasteurs nomades en déplacement ou dans les zones d'attache et de concentration. Ces structures seront renforcées là où elles existent et d'autres seront créés dans les zones vierges mais de forte concentration des pasteurs nomades.

La faisabilité et la réussite de cette intervention ne sont possibles qu'avec

la sécurisation du système pastoral. Cela comprend la sécurisation des personnes, de leurs biens, et de la facilitation à l'accès aux ressources et aux services. Ce dispositif n'est possible que dans un cadre de renforcement et d'application des bases légale et juridique. Un accent particulier doit être mis sur l'éducation des enfants nomades et la formation de masse sur le changement de comportement afin de permettre aux pasteurs d'acquérir le savoir et de contribuer à leur propre bien-être.

Definitions

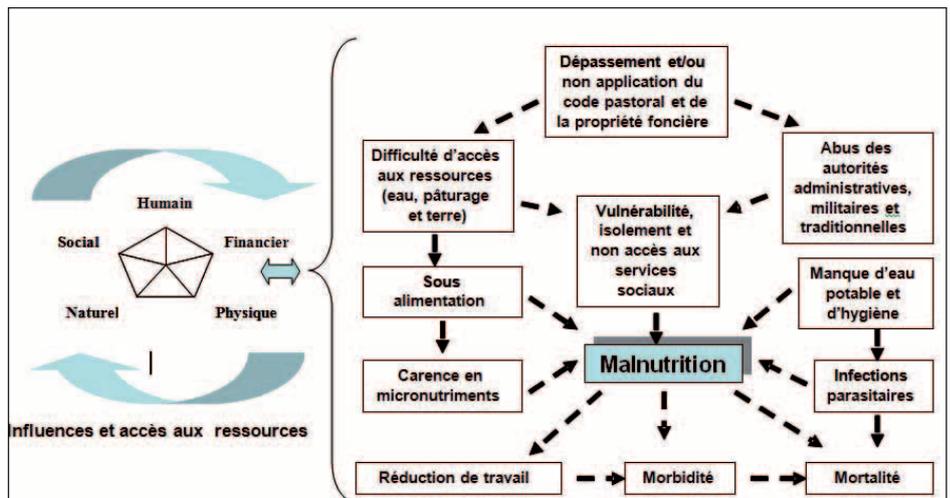
Pasteur nomade: il regroupe ici les éleveurs nomades et semi nomades, qui pratiquent l'élevage extensif et vivent dans des tentes mobiles.

Zone de concentration : Espace de regroupement des éleveurs au tour d'une poche de ressources

Poche de ressources : Zone produisant plus de pâturage, de l'eau et de services que le reste de la région

One medecine : Concept basé sur l'absence de différence de paradigme entre la médecine humaine et animale

One Health : Concept qui prend en compte la santé humaine et animale et intègre les aspects environnementaux



Causes et conséquences de la malnutrition en milieu nomade au Tchad. Image: Mahamat Bechir



Transhumance des pasteurs nomades dans la sous-préfecture de Mani au Tchad vers le Cameroun. Photo: Mahamat Bechir



Mahamat Bechir, DEA, PhD
Senior scientist, Centre de Support
en Santé Internationale, Ministère
de la Santé Publique
N'Djamena Tchad
mahamatbechir@gmail.com



Esther Schelling, DVM, PhD
Senior scientist, Swiss Tropical
and Public Health Institute
University of Basel
Switzerland
esther.schelling@unibas.ch



Bassirou Bonfoh, DVM, PhD
Regional Coordinator West Africa
NCCR North-South
Professor and Director, Centre
Suisse de Recherches Scientifiques
Abidjan, Côte d'Ivoire
bassirou.bonfoh@csrs.ci



Jakob Zinsstag, DVM, PhD
Professor of epidemiology
Swiss Tropical and Public Health Institute
University of Basel
Switzerland
jakob.zinsstag@unibas.ch

Implications politiques de la recherche du NCCR North-South

Définition d'un cadre légal et institutionnel

La définition d'un cadre légal à travers la révision du code pastoral et de la loi foncière permettra aux communautés mobiles d'avoir accès aux ressources (pâturages, eaux...) et aux services sociaux de base (Santé, Nutrition, Education...).

Amélioration des techniques de production

La rareté des pluies au Sahel peut être comblée par le développement d'un système d'irrigation d'autant plus que les eaux de surface et les eaux souterraines ne manquent pas. Ceci permettra d'accroître la production agricole.

Application de l'approche « One Health »

C'est une approche intersectorielle qui permet de fournir de manière décentralisée un paquet minimum de services (santé humaine et animale, éducation...). Elle est mieux adaptée aux communautés mobiles en comparaison aux interventions sectorielles isolées.

Promotion des écoles nomades

La mise en place d'un curricula adapté aux réalités spécifiques des populations mobiles permettra d'offrir une éducation de base dans les écoles mobiles et plus tard un système d'internat permettra de poursuivre les cycles. La lutte contre l'ignorance atténuera à long terme tous les problèmes liés au droit, à la santé, à l'hygiène...et contribuera au bien être de la population pastorale.

Further reading

- **Avella N, Reoundji F.** 2009. La législation foncière pastorale au Niger et au Tchad. Une analyse comparative. In: Seiny-Boukar L, Boumard P (éd.). *Actes du colloque "Savanes africaines en développement : innover pour durer"*. Garoua, Cameroon: Pôle Régional de Recherche Appliquée au Développement des Systèmes Agricoles d'Afrique Centrale, pp 52-53.
- **Bechir M, Schelling E, Bonfoh B, Seydi M, Wade S, Moto DD, Tanner M, Zinsstag J.** 2010. Evolution saisonnière du statut nutritionnel des enfants nomades et sédentaires de moins de cinq ans dans le Sahel au Tchad. *Médecine Tropicale* 70(4): 353-358.
- **Kulo EA, Samlaba Y, Bonfoh B, Fokou G, Tezike M, Dewa-Kassa AK.** 2008. La transhumance inter-Etats entre le Togo et les pays du Sahel: causes, organisation et conséquences au Togo. Lomé, Togo: Ecole Supérieure d'Agronomie, Université de Lomé.

Ministère des Finances, Direction des Impôts et Taxes, Tchad. 2006. *Code Général des Impôts*. Livres 1, 2 et 3. N'Djamena, Tchad: Imprimerie du Tchad.

Schelling E, Bechir M, Ahmed MA, Wyss K, Randolph TF, Zinsstag J. 2007. Human and animal vaccination delivery to remote nomadic families, Chad. *Emerging Infectious Diseases* 13(3): 373-379.

Wyss K, Bechir M, Schelling E, Daugla DM, Zinsstag J. 2004. Quels types de services de santé pour les populations nomades? Apprentissages des activités de recherche et d'action au Tchad. *Médecine Tropicale* 64(5):493-496.

Zinsstag J, Schelling E, Wyss K, Bechir M. 2005. Potential of cooperation between human and animal health to strengthening health systems. *Lancet* 17; 366(9503): 2142-2145. doi:10.1016/S0140-6736(05)67731-8

The National Centre of Competence in Research (NCCR) North-South is a worldwide research network including six partner institutions in Switzerland and some 140 universities, research institutions, and development organisations in Africa, Asia, Latin America, and Europe. Approximately 350 researchers worldwide contribute to the activities of the NCCR North-South.

Regional Coordination Office

Bassirou Bonfoh
Centre Suisse de Recherches Scientifiques
en Côte d'Ivoire (CSRS)
BP 1303 Abidjan 01, Côte d'Ivoire
bassirou.bonfoh@csrs.ci
www.csrs.ch

This issue

Editor: Bassirou Bonfoh
Series editor: Bassirou Bonfoh
Design: Simone Kummer, Boris Kouakou
Printed by ImprimAP®, Abidjan

evidence for policy

evidence for policy provides research highlights from the NCCR North-South on important development issues. The policy brief series offers information on topics such as governance, conflict, livelihoods, globalisation, sanitation, health, natural resources and sustainability in an accessible way. *evidence for policy* and further research information are available at www.north-south.unibe.ch

FNSNF
FONDS NATIONAL SUISSE
SCHWEIZERISCHER NATIONALFONDS
FONDO NAZIONALE SVIZZERO
SWISS NATIONAL SCIENCE FOUNDATION

u^b
UNIVERSITÄT
BERN

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

Citation: Bechir M, Schelling E, Bonfoh B, Zinsstag J. 2012. *Comment améliorer l'accès des populations pastorales aux services sociaux de base et nutritionnels au Sahel*. Evidence for Policy Series, Regional edition West Africa, No. 3, ed. Bassirou Bonfoh. Abidjan, Côte d'Ivoire: NCCR North-South.